

OS DESAFIOS DA GESTÃO PÚBLICA

Gustavo Morelli

Em meio à sucessão de denúncias que envolvem o governo e tomam as páginas dos jornais, poucos arriscariam discordar de que um dos grandes gargalos para o desenvolvimento do País é a qualidade da gestão pública. A baixa capacidade de resposta da administração pública no atendimento às demandas da população é uma das maiores evidências de que há inúmeros desafios a serem superados.

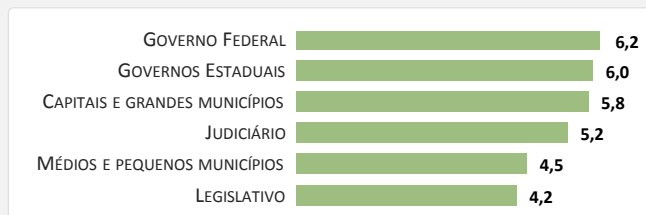
O fato novo e portador de futuro é que a cobrança da sociedade civil por mais eficiência na gestão pública e transparência das instituições está se acentuando. A mobilização social para a aprovação da Lei da Ficha Limpa e a decisão do Supremo Tribunal Federal confirmando a competência constitucional do Conselho Nacional de Justiça são sinais de que os brasileiros querem construir uma nova sociedade.

Mas estará a gestão pública evoluindo na direção e velocidade requeridas? Sondagem feita pela Macroplan para avaliar a qualidade da gestão pública, tanto no Executivo, no Legislativo, como no Judiciário, mostra que esta evolução é restrita e desigual entre os poderes e entes federados. O Governo Federal e os governos estaduais – principalmente Minas Gerais, São Paulo, Paraná e Pernambuco – são reconhecidos como espaços de maior avanço em direção a uma gestão profissionalizada.

Nos dias 3 e 4 de abril, cerca de 200 gestores públicos participaram do **II Congresso Nacional de Gestão Pública (CONAGESP)**, realizado em Brasília. Foram debatidos temas como gestão para resultados, capacitação e gestão de pessoas, cidades inteligentes, educação e saúde. Os participantes do congresso, profissionais da área de gestão e planejamento das esferas municipal, estadual e federal, responderam a uma pesquisa para avaliar a qualidade da gestão pública no país.

Nas notas para o nível de profissionalização da gestão pública - em uma escala de zero a dez - o Governo Federal obteve média 6,2 e os governos estaduais média 6. Capitais e grandes municípios tiveram média 5,8 e o Judiciário 5,1. Os pequenos municípios alcançaram média 4,5, enquanto o poder legislativo apresentou a pior avaliação, com nota média 4,2.

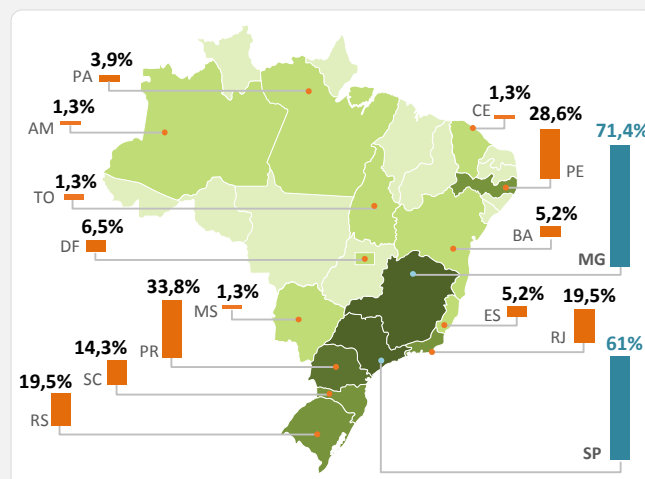
Notas para o nível de profissionalização da Gestão Pública



Fonte: Macroplan.

Entre os governos estaduais o destaque é Minas Gerais, indicado por 71,4% dos entrevistados como o estado da federação que mais avançou no âmbito da gestão pública. Apenas sete estados obtiveram mais de 10% das indicações. Pernambuco (29%) foi o único estado a compor esse grupo fora do eixo sul/sudeste.

Destaques na profissionalização da gestão pública

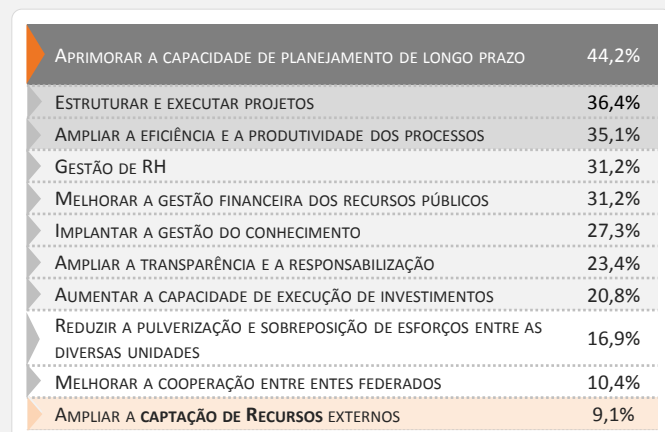


Fonte: Macroplan. *Os respondentes podiam escolher até três opções. Por essa razão não soma 100%.

De acordo com 44,2% dos entrevistados o maior desafio de governos e instituições públicas é o aprimoramento da capacidade de planejamento de longo prazo, para 36,4% dos entrevistados o maior desafio é estruturar e executar projetos, enquanto para 35,1% deles a gestão de processos é o maior desafio. A boa gestão exige visão de longo prazo que seja capaz de orientar as ações governamentais e induzir projetos. Há bons exemplos de governos e prefeituras

que adotaram uma visão de longo prazo. São administrações com planos com horizonte de 20 anos, que orientam a escolha de prioridades - evitando a dispersão dos meios financeiros, humanos e do tempo dos gestores - e que são desdobradas em projetos públicos, privados e em parceria, não limitados ao tempo dos mandatos. Os projetos representam o desdobramento da estratégia de longo prazo, eles são o caminho para tornar os planos concretos, enquanto os processos são o caminho para impactos diretos na qualidade dos serviços e na produtividade dos gastos.

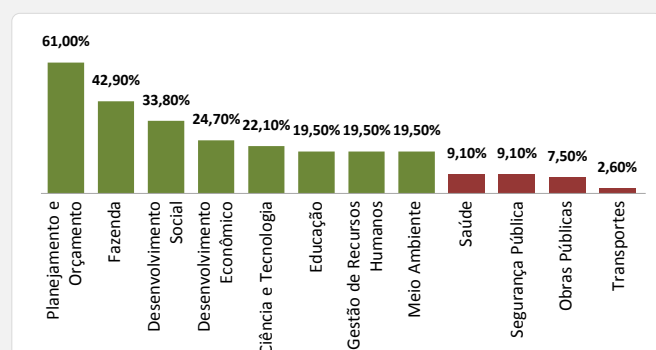
Maiores desafios da Gestão Pública



Fonte: Macroplan. *Os respondentes podiam escolher até três opções. Por essa razão não soma 100%.

Metade dos respondentes avaliou Planejamento, Orçamento e Fazenda como áreas de maior avanço na gestão pública. **As áreas de Transportes, Obras Públicas, Segurança Pública e Saúde foram avaliadas como as de menor avanço em direção a uma gestão pública profissionalizada.** É interessante notar que a gestão é menos profissional nas funções onde está o maior gasto e que são de maior impacto direto na vida do cidadão e, portanto, aquelas cujos resultados deveriam ser priorizados pelo poder público.

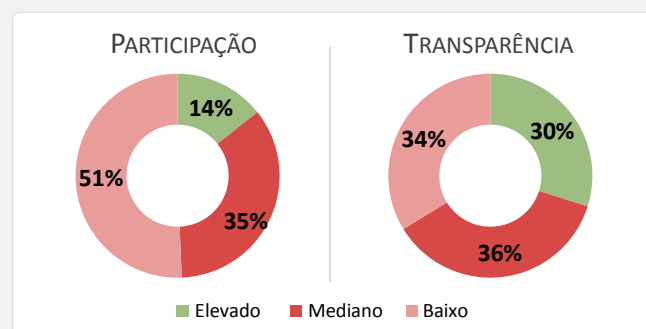
Áreas de maior avanço na gestão pública brasileira



Fonte: Macroplan. *Os respondentes podiam escolher até três opções.

Os esforços do governo brasileiro no sentido da transparência, como a aprovação de Lei com o fim de garantir o acesso às informações do governo pela sociedade, ainda não produziram efeitos positivos em todas as esferas. **O grau de participação da população e a transparência na gestão foram mal avaliados na sondagem.** Mais de 85% dos respondentes disseram que a participação da população na gestão é mediana ou baixa e 70% criticaram a falta de transparência na gestão. Ressalte-se que o Governo Brasileiro é codirigente em âmbito mundial da iniciativa “*Open Government Partnership*”, que tem o intuito de aumentar o combate à corrupção e ampliar a participação do cidadão.

Avaliação da participação da população e da transparência na gestão



Fonte: Macroplan.

Em que pese este cenário de avanços pontuais, os entrevistados indicaram um ambiente positivo para iniciativas de profissionalização da gestão. **57% deles consideram que os líderes de suas instituições possuem elevada motivação para profissionalização da gestão.** Porém, o aprimoramento da gestão pública brasileira requer mais do que boa intenção, requer o estabelecimento de uma estratégia ampla e consistente, capaz de mobilizar setores estratégicos da sociedade, dentro e fora dos governos.

O Brasil está passando por profundas transformações e está diante da chance de promover um salto de patamar no seu nível de desenvolvimento. Para avançar nesse processo é preciso estabelecer uma agenda de longo prazo que contemple as reformas necessárias na realidade política, econômica e social do País. Será preciso também enfrentar os desafios da gestão pública para não desperdiçar esta oportunidade histórica.

Sistema Previdenciário Brasileiro

Segundo o Economista do BNDES Fabio Giambiagi o sistema de aposentadorias brasileiro ainda é o mais generoso do mundo. Como consequência, a maioria dos brasileiros se aposenta muito cedo, 54 anos para os homens no setor privado e apenas 52 para mulheres. Um sistema de transferência direta deveria ser superavitário em um país “jovem” como o Brasil, no entanto o déficit brasileiro já se apresenta como um problema grave. Segundo Bernardo Queiroz da Universidade Federal de Minas Gerais o Brasil possui uma janela de ação curta para resolver esse problema, provavelmente 10 anos.

Fonte: The Economist, 24/03/2012 ■ [ACESSE A FONTE AQUI](#)

Cruzamento de dados eleva arrecadação

As secretarias de Fazenda estaduais têm firmado e atualizado convênios de colaboração com a Receita Federal para cruzar dados e ampliar a fiscalização. O resultado prático da medida é aumento na arrecadação de tributos como ICMS, IPVA e Imposto de Transmissão Causa Mortis e Doações (ITCMD), que incide sobre heranças e doações de bens móveis e imóveis.

Fonte: Valor Econômico, 27/02/2012 ■ [ACESSE A FONTE AQUI](#)

Governo anuncia R\$2,8bi para casas em 2,5 mil cidades

O valor, anunciado pelo Ministério das Cidades, será empregado para a construção de 107.348 unidades habitacionais e fazem parte da segunda etapa do programa Minha Casa, Minha Vida para a construção de moradias em 2.582 municípios com até 50 mil habitantes.

Fonte: Exame, 12/04/2012 ■ [ACESSE A FONTE AQUI](#)

PE lança PPP para investir R\$ 4,3 bi em saneamento

O governo de Pernambuco irá lançar edital de uma Parceria Público-Privada (PPP) para investimentos em saneamento básico na região metropolitana do Recife. O objetivo da PPP é elevar de 30% para 90% o total de domicílios atendidos com tratamento de esgoto nos 11 municípios do Grande Recife, além da cidade de Goiana. O braço público da PPP será a Companhia Pernambucana de Saneamento (Compesa), cujo presidente considera que o modelo atual fracassou. “Hoje, 22 unidades federativas do Brasil têm cobertura abaixo de 40% de tratamento de esgoto. O financiamento para o setor é muito burocratizado, além de as empresas estaduais enfrentarem problemas de regularização fundiária”.

Fonte: Valor Econômico, 09/04/2012 ■ [ACESSE A FONTE AQUI](#)

Pacote para portos traz concessões e reforma na gestão

O governo finaliza um pacote para encarar um dos grandes gargalos da infraestrutura do país: modernizar e alavancar investimentos no setor portuário. Sem qualquer aprimoramento relevante, os portos aumentaram em 67% a movimentação total de cargas nos últimos dez anos. Os contornos das medidas apontam para três direções: leilão de novos portos públicos, licitação de 98 terminais existentes e renegociação dos contratos de delegação de 16 portos da União (administrados por governos estaduais e municipais).

Fonte: Valor Econômico, 13/04/2012 ■ [ACESSE A FONTE AQUI](#)

Rio procura saídas para tirar jovem do tráfico

Um verdadeiro mutirão de ações públicas, multilaterais e privadas começa a ser engendrado no Rio na tentativa de encontrar alternativas de ocupação para os jovens das comunidades carentes ao trabalho de soldado do tráfico. Os laboratórios são as 20 localidades hoje ocupadas pelas Unidades de Polícia Pacificadora (UPPs) cujos jovens, teoricamente, deixaram de ter a opção de trabalhar no comércio ilegal de drogas. O alerta que detonou as ações coordenadas foi dado por uma pesquisa feita em 2010 pelo Instituto de Estudos do Trabalho e Sociedade (IETS) para a Federação das Indústrias do Estado do Rio de Janeiro (Firjan). O trabalho, um diagnóstico sócio-econômico de nove comunidades pacificadas, revelou que até 36,5% dos jovens entre 15 e 24 anos delas não estudam e nem trabalham. Estão em processo de criação polos de turismo e de comércio, entre outras ações.

Fonte: Valor Econômico, 19/04/2012 ■ [ACESSE A FONTE AQUI](#)

Sobre a Macroplan



A Macroplan Prospectiva Estratégia & Gestão é uma das mais experientes empresas brasileiras de consultoria em cenários prospectivos, administração estratégica e gestão orientada para resultados.

Com sedes no Rio de Janeiro, São Paulo e Brasília, a Macroplan oferece aos seus clientes um trabalho personalizado, diferenciado e inovador, que alia uma experiência de mais de 20 anos de atuação à capacidade de desenvolver e implantar soluções de sucesso compatíveis com a realidade de cada cliente.

A Macroplan se diferencia trabalhando “sob medida”, em um estilo de atuação que alia discrição, criatividade e muita dedicação, buscando alternativas mais eficazes que atendam às necessidades de cada cliente.

Acumulando mais de 340 mil horas de trabalho, a Macroplan já desenvolveu cerca de 280 projetos de consultoria para grandes e médias empresas, instituições governamentais e entidades educacionais e tecnológicas.

Com uma equipe composta por aproximadamente 50 profissionais de formação multidisciplinar e uma ampla rede de consultores associados, todos com sólida experiência nas áreas de atuação da consultoria, a empresa agrega competências que a qualificam para atuar com proficiência tanto no setor privado como em instituições públicas.

▶ RIO DE JANEIRO

Rua Visconde de Pirajá, 351 - Sala 718
Ed. Fórum de Ipanema
Ipanema - Rio de Janeiro/RJ
Cep: 22410-906
Fone/fax: (21) 2287-3293
e-mail: macroplan@macroplan.com.br

▶ SÃO PAULO

Alameda Santos, 905 - Conjunto 112
Ed. Santos Dumont
Cerqueira César - São Paulo/SP
Cep: 01419-001
Fone/fax: (11) 3285-5634
e-mail: macroplansp@macroplan.com.br

▶ BRASÍLIA

SCN, Quadra 01 - Bloco C, Sala 908
Ed. Brasília Trade Center
Asa Norte - Brasília/DF
Cep: 70.711-902
Fone: (61) 3328-6504/Fax: (61) 3328-7446
e-mail: macroplandf@macroplan.com.br

▶ www.macroplan.com.br

▶ www.facebook.com/macroplan

Equipe “Atualidades Prospectivas Macroplan”: Adriana Fontes (coordenação), Alexandre Rinaldi, Erno Paulinyi, Gustavo Ribeiro, Guilherme Moura, Laura Teixeira, Maria Clara Bottino, Nicky Kawasaki, Karla Monteiro e Pietrângelo de Biase.

O “Atualidades Prospectivas” é uma publicação mensal que analisa temas relevantes da atualidade com visão de futuro. Para receber em seu e-mail, cadastre-se no site da Macroplan.